

浙江理工大学

Zhejiang Sci-Tech University

形势与政策 实践教学成果



题目：推进高质量城乡融合发展 谱写中国式现代化新篇章
——中国式现代化视域下城乡融合发展的研究

	序号 (点名册)	姓名	学号	班级	电话	上课时间
组长	83	杨紫瑞	2022337621310	数字媒体技术 22(2)	17805636580	星期三 1-2 节 (13-16 周)
组员	3	陈含运	2022330300156	计算机科学与技术 22(4)	15215852700	星期三 1-2 节 (13-16 周)
	4	汪浩	2022330300170	计算机科学与技术 22(4)	15858969989	星期三 1-2 节 (13-16 周)

	10	张雅瑞	2022334323029	计算机科学与技术 22(3)	18815196610	星期三 1-2 节 (13-16 周)
	74	洪安龙	2022337621289	计算机科学与技术 22(4)	15359121135	星期三 1-2 节 (13-16 周)
	81	石坚浩	2022337621301	计算机科学与技术 22(4)	15267984976	星期三 1-2 节 (13-16 周)
	84	张晨	2022337621311	计算机科学与技术 22(4)	13586505475	星期三 1-2 节 (13-16 周)
	85	张煜凡	2022337621313	智能科学与技术 22(1)	18988263668	星期三 1-2 节 (13-16 周)
	86	张袁吉	2022337621314	计算机科学与技术 22(4)	15088773371	星期三 1-2 节 (13-16 周)
	87	张梓杰	2022337621315	计算机科学与技术 22(4)	13318379792	星期三 1-2 节 (13-16 周)
	88	周幸杰	2022337621318	计算机科学与技术 22(4)	15088940821	星期三 1-2 节 (13-16 周)
指导教师		黄黎、丁宁、孙雨萌、周天姝				

推进高质量城乡融合发展 谱写中国式现代化新篇章

——中国式现代化视域下城乡融合发展的研究

摘要：随着中国式现代化的推进，浙江省在城乡融合发展方面取得了显著成就。2023年，中央农村工作会议上，习近平总书记强调了城乡融合发展的重要性，指出这是推进中国式现代化的关键步骤。浙江省作为“中国式现代化的先行者”，在实施“八八战略”中展现了城乡融合的典范。本文以公务员、师生、普通民众等相关人员为采访主体，以实地调研的形式深入了解八八战略的内涵与意义，更好地探索道路以助力推进城乡融合。同时，本文也指出了城乡融合过程中存在的重难点问题，并提出了相应的对策建议，旨在为中国城乡融合的未来发展提供理论支持和实践指导。

关键词：城乡融合 中国式现代化 八八战略 浙江省

一、绪论

2023年，中央农村工作会议上，习近平总书记对“三农”工作作出的重要指示，强调“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展”、“有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设”^[1]。

2023年9月，习近平总书记在浙江考察时，赋予浙江“中国式现代化的先行者”新定位和“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”新使命。习近平总书记留给浙江省的宝贵财富——八八战略，本质内涵上是与中国式现代化一脉相承、方法路径上相互贯通、价值追求上高度契合。“八八战略”造就了中国式现代化的省域成功实践，是我们全党全国在新征程上深入推进中国式现代化的理论和实践富矿。其中，城乡然后在八八战略中的重要地位也印证了城乡融合是中国社会经济发展的必由之路，也是全面建设小康社会的关键环节。经过多年的努力，浙江已成为全国城乡融合程度最高、省域中城乡收入差距最小的省份之一，形成了“千万工程”“两进两回”等一批可复制可推广的经验做法^[2,3]。

面对任何一个大国在现代化进程中都无法回避的现实课题——城乡问题，本文通过分析八八战略在城乡融合中的实践经验，并结合对相关人员的采访调研，整理、总结、归纳了不同人群的观点与了解程度，对浙江省的城乡融合展开深入研究，探讨八八战略助力浙江省城乡融合的启示，旨在揭示出高质量城乡融合的积极影响与深远意义，为中国城乡融合的未来

发展提供理论支持和实践指导，为谱写中国式现代化新篇章提供深刻思考。

二、调研结果与现状分析

本文以实地调研的形式，分散采访公务员、师生、普通民众等相关人员，通过询问他们对于八八战略的看法与相关心得体会，了解八八战略在不同社会群体内的画像，更好地剖析八八战略助力推进浙江省城乡融合。最终，我们获得有效采访调研共计 20 份，并依据不同主体人群的视角进行了整理归纳。

（一）普通民众视角

在对普通民众的采访中，大部分人对于城乡融合有大致概念理解，能认识到城乡融合是在生产力高度发达条件下，城乡完全融合，互为资源，互为市场，互相服务，达到城乡之间在经济、社会、文化、生态上协调发展的过程。不过，只有少数人在采访过程提出了实现城乡融合过程中还面临着的城乡发展不平衡、资源不均衡等问题以及政府部门加大对农村的扶持力度、加强基础设施建设等相关对策。

（二）浙江本地人视角

在对浙江本地人的采访中，大部分人对于城乡协调发展有很深的体会，乡镇经济发展飞速，人民生活水平有了很大提高，幸福感也随之提升。例如，落后地区改善了的教育基础设施，每间教室都安装了一体机、空调等设备，校区内新建、扩建了学生食堂、宿舍等场地，还抓紧了师资水平，加大对乡村教师支持力度，让教育资源均衡化。

（三）公务员视角

在对宁波市奉化区尚田街道党工委委员的采访中，周丽敏委员指出，城乡融合和乡村振兴战略在发展理念、方式、过程和目标上存在诸多一致性，并提出深入推进文明村建设，大力培育文明乡风、良好家风，放大志愿服务的社会效应等对策。

三、八八战略在城乡融合中的作用

（一）实现共同富裕

“八八战略”作为浙江省推动城乡融合发展的重要策略，其核心在于实现共同富裕。该战略通过激发市场活力和推动所有制经济的共同发展，为共同富裕奠定了坚实的物质基础。同时，它强调加快推进城乡融合，确保城乡居民能够共享优质生活。此外，“八八战略”还致力于创建“生态省”和打造“绿色浙江”，以此来提升共同富裕的生态质量。通过发展海洋经济和促进欠发达地区的经济增长，该战略确保了在共同富裕的道路上，没有任何一个地区或群体被遗漏。加强法治建设、信用体系建设和机关效能，旨在构建一个共建共治共享的社会环境。积极推进科教兴省、

人才强省和文化大省的建设，则是为了实现物质富裕与精神富有的双重目标。可以见得，，“八八战略”的价值逻辑始终坚持以人为本，促进人的全面发展，从而有效推进共同富裕的实现^[4]。

（二）提高生活品质

2003年，在八八战略指引下，“千万工程”在全省启动，开启以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动。2022年11月，浙江省委提出充分发挥“千万工程”龙头作用，加快构建“千村未来、万村共富、全域和美”乡村振兴新格局。20年来，“千万工程”的内涵不断迭代升级，但贯穿其中的生态文明思想一直没变。

“千万工程”始终坚持统筹城乡发展、协调城乡关系、推动城乡融合发展和城乡融合的根本方向。从微观上看，因浙江各级政府公共财力十分有限，农村基础设施严重滞后，农村公共服务十分落后，农村人居环境脏乱差缺。“千万工程”正是为了解决这些具体现实问题而提出和实施的，且20年来始终坚持以农民实际需求为导向，并随着发展阶段演进和矛盾问题变化，与时俱进地迭代升级建设内容。以道路、河道整治、环境保洁、道路硬化、绿化美化、文明创建为主要内容，深入开展环境整治和村庄整治活动，农村基础设施配套大大完善：如在宁波江北区建成江北大道、育才路延伸段等农村公路80.9公里，提前实现了等级公路通村率100%、路面硬化率100%；村村通有线电视、通电话、通电、通自来水、通公共汽车，最远的村到市区仅需半小时车程；实施农村改厕，建设村落文化宫，建立农村垃圾“村集、镇运、区处理”的运行机制，划定禽畜“禁养区”77平方公里等等。

（三）增强乡村文化自信

在乡村振兴的宏伟蓝图中，培育文明乡风与良好家风是一项紧迫而重要的任务。这要求我们必须深入挖掘、继承并创新那些根植于乡土的优秀传统文化。在实施“八八战略”的过程中，浙江省尤为重视乡村文化的振兴，旨在为农民提供丰富的精神滋养，激发乡村文明的新活力，为坚定文化自信提供坚实的支撑。各地纷纷结合自身特色，精心打造充满浓郁乡土气息的传统村落、特色古镇、民族村寨及古建遗存等。通过实施农村优秀戏曲舞蹈、手工技艺、民族服饰、民俗活动等非物质文化遗产的传承发展工程，让历史悠久的乡村文化在新时代焕发出新的光彩。同时，保留并弘扬独特的乡村传统文化元素，创造出具有品牌效应的乡村文化产品，从而重塑乡村文化的生态，让乡村文化自信在新时代的土壤中生根发芽，绽放出更加绚丽的花朵^[5]。

（四）推动乡村治理现代化

践行八八战略过程中，浙江省对中心村进行旧村改造，实现路、树、沟、墙“三有四化五配套”，全面实施农村改水工程，实现了城乡同网同价、一户一表供水。同时，也建设了不少农民新型居住社区。按“统一规划、统一建设、统一拆迁、统一安置”的办法，对工业化城市化推进

中拆迁改造的村庄，实行整体搬迁、就近整合，组团建设品位档次高的农民新型居住社区。以宁波市江北区举例，已投入 12 亿元建成慈湖人家一期、姚江花园等农民新型居住社区 75 万平方米，入住农民 6000 多户。在社区设施配套上，按城市标准配置教育、文化、卫生、体育等基础设施，并配置社区办公服务用房，实行城市社区化管理^[6]。

四、城乡融合过程中的重难点问题及原因分析

（一）乡待遇不公平

城乡之间存在的不公平待遇问题成为城乡融合进程中的一大难题。城乡居民在就业、社会福利等方面面临明显的差异，这主要是由于城乡户籍制度的不同造成的。特别是对于来城市务工的村民而言，他们常常感受到在城市中付出较多而收入较少的不公平待遇，伴随着诸如住房、工资拖欠等劳动纠纷问题。

（二）城乡融合难度大

城乡融合并非简单追求所有村庄都变成城市，还需要保护具有特殊文化和历史价值的村落。一方面，需要推动现代元素的融入，促进乡村的现代化发展；另一方面，要保护那些具有独特文化和历史价值的村落，避免文化遗产的断裂。如何在发展过程中保持文化多样性，是需要认真思考和解决的难题。然而，一些乡村相对封建保守，难以融入现代化进程，对于土地开发可能会产生强烈反对，出现不配合的情况。

（三）资源分布不合理

在劳动力和资金分布问题上，我们面临严重挑战。农村人口老龄化严重，对资金的需求大，但供给却不足，形成了巨大的缺口。乡村形态、组织运行、村容村貌等方面也因为缺乏有效支撑而面临困境。乡村青壮年劳动力大规模外流导致了产业的空心化，让一些优质资源仍然过度集中在城镇，使得一些乡村缺乏活力和可持续发展的动力。同时，城乡基础设施和公共服务的差距也是一个亟待解决的资源分布问题。农村医疗、教育等资源的质量远低于城市，导致农民“看病难、看病贵”的问题。

（四）基层组织建设薄弱

在不少基层组织中党员年龄老化、思想复杂化等问题突出，缺少上级组织的有效指导，组织内生活缺少创新，存在着重业务轻党建、重形式轻效果的现象。基层工作人员无法充分挖掘社会资源和调动群众，城乡融合就难以在八八战略的指引下持续推进^[7]。

五、推进中国式现代化高质量城乡融合的对策

（一）开辟工业园区，加强城乡合作

工业园区是吸引资金、技术和人才，为实现农村工业化和城市经济发展提供内在动力的

重要磁场，也是广泛促进就业、规模发展产业和培育龙头企业的重要支撑^[8]。城市方面加大对农村工业园区建设的扶持力度，通过对口扶持项目的推进，为实现农村工业化发展建设注入动力，同时也为农村转型为新型城镇发展提供了参考方向。工业园区的建设，不仅为农村发展带来了城市的大量劳动力，还引进了先进技术、设备以及大量资金。工业园区以可持续发展理念为基础，不断促进园区的小微企业转型升级；以绿色、环保、创新、发展为引导，不断向新型城镇化发展靠拢；农村的高质量建设发展，加快推进城乡融合建设进程，同时也为城市经济发展提供新思路，实现城市—乡村双向促进的良好模式。

（二）推进教育赋能，加强思政建设

乡村振兴,教育赋能,优质教育为乡村持续发展注入源头活水,是乡村现代化建设的客观需求,也是乡村全面振兴不断“强筋壮骨”的战略支撑^[9]。城市方面在教育领域必须向乡村投入更多资源，提高乡村人民的观念和素质。通过外来教师引入、信息化教育建设的推进、培养本土乡村教师等等机制的运作，逐步缩小城乡教育差距，促进教育公平。在一些地方教育较为发达的地区，还可以采用地方高校的对口扶持政策，向教育资源落后的地区施以援手，逐步解决城乡教育所面临的不公事实，为培养新一代高素质队伍奠定基础。同时，保证乡村法制建设同步进行，全面完善乡村基层法制建设，去除不良风气和作风，逐步培养具有良好道德文化的乡村社会，为新型城镇法制化建设奠定良好思想基础。

（三）加强生态保护，实现绿色发展

城乡融合是我国现代化和城市化发展的一个新阶段，涉及社会经济、生态环境、文化生活和空间景观等多方面内容。而加强生态保护，实现绿色发展对于实现城乡融合意义重大。城乡融合的突出问题之一就是城乡人居环境的差异，因此应将改善农村人居环境作为重点，改善和提升农村人居环境的恶劣条件，减小城乡差距，促进城乡融合的发展^[3]。城市的大规模建设打破了城乡一体的自然生态循环，使其完整性受到破坏。为了维护和还原城乡自然生态系统的循环网络，恢复和保护城乡一体的自然生态完整性，必须统筹城乡生态环境规划和建设，构建城乡融合的生态环境系统。实现绿色发展并非一般意义上的城乡环保一体化或者城乡生态文明建设一体化，而是以“生态”作为城乡高质量发展的纽带，促进城乡经济、政治、文化、社会全领域的绿色化转向，使“绿色驱动”成为城乡高质量发展的原动力。

（四）坚持政府领导，加大政策支持

浙江省政府的政策支持对于推动浙江省城乡融合发展有着深远的影响，浙江省人民政府《2023 浙江省乡村振兴和城乡融合发展政策十条》公布，文件中明确说明推动乡村振兴，坚持农业农村优先发展，建设高效生态农业强省，深化“千村示范、万村整治”工程，加快

推进城乡风貌整治提升，打造宜居宜业和美乡村。加快推进以县城为载体的新型城镇化，引导特色小镇高质量发展，推进农业转移人口市民化。提升和深化“千村示范、万村整治”工程，省财政 2023 年预算安排 280.92 亿元。这说明了浙江省人民政府坚持推动城乡融合发展的决心。而在推行城乡融合发展中，政府要给予足够的支持力度，加强政策支持，实事求是，制定更加准确有效的政策，为成功推进城乡融合提供坚实基础。

参考文献：

- [1] 中央农村工作会议在北京召开[J]. 山东农机化, 2024(01):5-6.
- [2] 尹晓泉, 赵建平. 中国式现代化进程中的城乡融合发展：内涵、挑战与路径[J]. 丽水学院学报, 2024,46(03):8-14.
- [3] 岳友熙. 论城乡一体化的生态环境美建设[J]. 鄱阳湖学刊, 2011(06):19-23.
- [4] 沈轩. 共同富裕大道先行[J]. 政策瞭望, 2022(03):33-39.
- [5] 刘玲玲, 刘明辉. 振兴乡村文化筑牢中华文化自信之基[J]. 中国农村科技, 2023(09):62-64.
- [6] 宁波市江北区积极开展新农村建设推进城乡一体化发展[J]. 政策瞭望, 2006(08):49.
- [7] 李威. 农业乡镇城乡一体化发展存在的难题及对策[J]. 决策咨询, 2014(02):9-11.
- [8] 段思思. 新时代中国特色新型城镇化问题研究[J]. 法制与社会, 2021(01):98-99.
- [9] 蓝怡. 盏盏明灯耀乡村照亮孩子成长路[N]. 绵阳日报, 2023-09-10.